

Il giurista

Stefano Rodotà

# “Così stravolgono anche la forma repubblicana”

di Silvia Truzzi

**E**dunque, nonostante i Nazareni tramontati e i mal di pancia dei dissidenti Pd, si va verso la riforma del Senato. “Questa riforma è un cambiamento radicale del sistema politico-istituzionale: cambia la forma di governo e viene toccata la forma di Stato”, spiega Stefano Rodotà, emerito di diritto civile alla Sapienza. “E dire che si sarebbe dovuto procedere con la massima cautela: questo Parlamento è politicamente delegittimato dalla sentenza della Consulta. Invece si è scelto di andare avanti imponendo un punto di vista non rivolto al Parlamento, ma a un patto privato, il Nazareno”.

**Lei - come altri “professoroni” - è stato da subito molto critico.**

La riforma è un'occasione perduta: la discussione che all'inizio era stata generata dalle proposte del governo, aveva determinato una serie di indicazioni che non erano tese all'immobilismo, ma partivano da due premesse. Il Titolo V è stato un disastro e il bicameralismo perfetto non può essere mantenuto: si poteva inventare - era possibile - una forma di organizzazione che concentrasse il voto di fiducia nella Camera superando il sistema attuale, creando nuovi equilibri e controlli e non scardinando la Repubblica parla-

mentare voluta dalla Costituzione. Ora si comincia ad avere la consapevolezza di ciò che sta accadendo: molti tra quelli che avevano detto “non esageriamo, non si dica svolta autoritaria” stanno cambiando idea. Si parla di un'Italia a rischio “democrazia”, di tendenze plebiscitarie, di deperimento del sistema dei controlli. Se ne sono accorti un po' tardi.

**L'Italia non sarà più una Repubblica parlamentare?**

Formalmente resterà tale, ma ci sarà un accentramento dei poteri nelle mani dell'esecutivo e della Presidenza del Consiglio e insieme una depressione di ogni forma di controllo. Non dimentichiamo mai che questa riforma è accompagnata da una proposta di legge elettorale che costruisce una maggioranza artificiale nell'altra Camera: Montecitorio diventerà un luogo di ratifica delle decisioni del governo.

**Lei dice: “Si tocca anche la forma di Stato”: cambierà l'equilibrio tra governanti e governati?**

L'ultimo articolo della Carta dice che la forma repubblicana non è modificabile. Non vuol dire solo che non si può tornare alla monarchia: si vuol dire che la forma di Stato delineata dalla Costituzione - una delle nuove costituzioni del Dopoguerra, segnata dal passaggio da Stato di diritto a Stato costituzionale dei diritti - è una combinazione tra

repubblica parlamentare e repubblica dei diritti. Se si abbandona questa strada, si rischia di uscire dall'art. 139 modificando la forma repubblicana, ritenuta invece un limite invalicabile.

**I richiami sulla gravità di questo passaggio sono stati trascurati?**

Assolutamente sì, tanto che oggi siamo alla fine di un iter molto preoccupante perché nasce dalla cultura della decisione. In questi anni decidere è stato considerato l'unico imperativo.

**Di fatto, si sono già modificati i rapporti tra governo, parlamento e partiti. Basta vedere quante leggi per decreto, o le indiscrezioni sulla riforma della Rai.**

C'è già una trasformazione del sistema. L'abuso della decretazione ha una lunga storia in Italia, ma il decreto legge è stato impugnato come un'arma, dicendo “è l'unico modo che consente di decidere”. Sulla Rai c'è un punto fermo rappresentato da una sentenza della Consulta che ha esplicitamente detto che la Rai è affare di parlamento e non di governo. Comunque se il controllo parlamentare avrà le caratteristiche derivate dal combinato disposto di riforme e Italicum, quel Parlamento non sarà altro che la prosecuzione dell'esecutivo: la designazione da parte del governo di un amministratore delegato, non troverà nel Parlamento nessuna forma di controllo.

**Anche sul Jobs Act, il governo non ha tenuto in considerazione**

**il parere delle commissioni Lavoro contrarie a inserire nel testo i licenziamenti collettivi.**

La crescente delegittimazione del Parlamento è evidente. Il tema del licenziamento collettivo non è un fatto marginale, cambia la qualità della disciplina del licenziamento. Il parere delle commissioni non era vincolante certo, ma la domanda è: il governo tiene conto del parere del Parlamento? La risposta è: no. **La questione centrale della riforma come dell'Italicum - sottolineata anche dai giudici della Consulta sul Porcellum - è la rappresentanza dei cittadini.**

Ci sono molti dubbi anche sull'Italicum: la Corte dice chiaramente che l'obiettivo è ricostituire le condizioni della rappresentanza. Aggiungo: sei mesi prima della sentenza sul Porcellum, la Corte si era espressa a favore della Fiom contro la Fiat sulla rappresentanza dei lavoratori nelle commissioni. Voglio dire: la Consulta afferma a diversi livelli che una delle caratteristiche del nostro sistema è la garanzia della rappresentanza.

**Renzi ha detto che con il referendum decideranno i cittadini.**

Vorrei far notare che questo è un potere dei cittadini, previsto dalla Carta, non una concessione del governo. Ora viene adoperato per dire alla minoranza del Pd: non vi prendiamo in considerazione, decideranno i cittadini. Cioè di nuovo l'insignificanza del Parlamento.



**SCOPPIO RITARDATO**

Dicevano a noi professori di non esagerare. Ora in tanti parlano di un'Italia a rischio “democrazia” Se ne sono accorti un po' tardi



