



La formazione
professionale:
milioni pubblici
gestiti in segreto

Cannavò ▶ pag. 11 - 14

L'OSCURO MONDO DEI FONDI PROFESSIONALI (E POLETTI DORME)

PATTO IMPRESE-SINDACATI Centinaia di milioni l'anno vengono prelevati dalle retribuzioni dei lavoratori per finalità formative. Ma nessuno sa come vengono gestiti

IL FLIRT DELLE PARTI SOCIALI

Nei loro consigli d'amministrazione siedono rappresentanti delle aziende e di tutte le sigle sindacali. Dall'ammontare delle risorse gestito dall'Inps il governo ha prelevato finora quasi mezzo miliardo per la cassa integrazione

di Salvatore Cannavò

La formazione professionale è decisiva. Ma come funziona è un rebus inestricabile, fatto di norme che si sovrappongono, di flussi di denaro che, di fatto, non controlla nessuno, di accordi e complicità tra sindacati e associazioni imprenditoriali. Il controllo su tutta la materia è per lo meno fragile con un ministero, quello del Lavoro, che al di là del responsabile di turno, finora non ha brillato. Quando si parla di formazione professionale può succedere, infatti, che finisca agli arresti un deputato della Repubblica come Francantonio Genovese, coinvolto nell'inchiesta sulle erogazioni pubbliche ai progetti formativi tenuti da numerosi centri di formazione professionale che erano di fatto riconducibili a lui e alla sua famiglia. Materia delicata, scottante, piena di soldi.

Nel caso della formazione interprofessionale, gestita dagli appositi Fondi - sono 21 e vengono mappati dall'Isfol - si tratta di circa 800 milioni di euro l'anno provenienti dalle imprese che li versano all'Inps in ragione dello 0,30% per ogni dipendente. L'Istituto previdenziale, a

sua volta, li gira ai Fondi che li gestiscono in forma del tutto privata erogandoli ad Enti formativi di loro stretta competenza. Nonostante il prelievo "pubblico" - così almeno stabilì una sentenza del Consiglio di Stato - i Fondi hanno natura giuridica privata come stabilito dal Tar lo scorso dicembre. Questo li mette al riparo da diversi obblighi.

EPPURE I BILANCI SONO FONDAMENTALI. Secondo il monitoraggio effettuato nel 2012 dal Ministero del Lavoro, dal gennaio 2004 all'agosto 2011 il flusso di trasferimenti operato dall'Inps ai Fondi è stato di 3,59 miliardi di euro. A ottobre-novembre 2012 erano oltre 765 mila le adesioni da parte delle aziende e oltre 8 milioni i lavoratori dipendenti interessati. La torta è ammi-



nistrata da un patto tra imprese e sindacati. Il Fondo più importante, ad esempio, Fondimpresa, che incamera una quota rilevante dei fondi complessivi - 266 milioni nel solo 2011 - nasce dall'accordo tra Confindustria, Cgil, Cisl e Uil. Il suo presidente è Giorgio Fossa, già presidente di Confindustria e nel Cda hanno un posto Cgil, Cisl e Uil. Anche il Fondo Banche e Assicurazioni è frutto dell'intesa tra l'Abi, l'associazione delle banche, quella delle assicurazioni, Ania e i tre sindacati. Ma ci sono i Fondi che fanno riferimento alla Lega Coop, a Confesercenti, Confcommercio, Federmanager e alle altre sigle sindacali italiane.

Difficile mettere le mani sui bilanci. Walter Rizzato, deputato M5S - uscito la scorsa settimana dal gruppo dei pentastellati in polemica con Beppe Grillo - oltre a presentare una interrogazione parlamentare, ha fatto un'esplicita richiesta in tal senso all'Ufficio studi della Camera dei deputati. Nemmeno questo è riuscito a mettere le mani sulla contabilità dei Fondi tranne nel caso del bilancio di FonCoop, l'importante Fondo del mondo cooperativo. Le cifre si riferiscono al 2012, anno in cui gli stanziamenti di provenienza dall'Inps sono stati pari a 28 milioni. Di questi, poco più di 23 sono stati stanziati per i "piani formativi" mentre 825mila euro se ne sono andati per "spese prodeutiche" di cui oltre 200mila euro per promozione e pubblicità varie. Oltre 1 milione, invece, per spese gestionali tra cui 120mila euro di compensi al direttore, circa 500mila euro di stipendi e 70mila euro per "compensi al Cda". L'incidenza delle spese di manutenzione (6,7%) supera, seppur di poco, i limiti previsti dal decreto ministeriale che ha stabilito un'incidenza dell'8% per Fondi fino a 250mila aderenti, del 6% per Fondi con aderenti compresi tra 250mila e un milione (Fon.Coop è tra questi) e del 4% per quei Fondi con più di un milione di aderenti.

IL PROBLEMA DELL'OPACITÀ dei bilanci è ancora più rilevante una volta che si passa al piano inferiore. I Fondi, infatti, non costruiscono diret-

tamente l'offerta formativa. Questa, come ricorda anche il monitoraggio ministeriale, vive con due approcci: "Per alcuni Fondi la scelta viene lasciata al mercato purché erogata da parte di organismi accreditati". In altri casi l'ente formativo risponde a un avviso "presentando la propria offerta che una volta validata dal Fondo viene inserita in un catalogo accessibile alle imprese aderenti". Gli enti formativi devono essere accreditati presso le Regioni e presso il Fondo interprofessionale. Ma questo, visti i casi di cronaca richiamati all'inizio, non è indice di garanzia. In realtà, per esperienza diretta di molti operatori, siamo in presenza di una zona poco controllata, in cui contano le relazioni dirette e personali. La dottoressa Patrizia Del Prete, responsabile dell'ente Consophia, che lavora in prevalenza con Fon.Ar.Com ha inviato lettera di denuncia e di segnalazione della situazione a tutti gli enti possibili, dal Ministero all'Inps: "Il problema che cerco di sollevare - dice al Fatto - è che noi siamo schiavi dei Fondi. Non abbiamo un contratto tutelato, siamo completamente ricattabili e non abbiamo mai chiarezza su chi siano realmente i nostri competitor". Del Prete solleva anche un altro problema. Le imprese non hanno diretto accesso alla consultazione dei dati finanziari. "Tramite l'accesso informatico all'Inps si possono consultare migliaia di dati ma non quelli della gestione del bilancio per i Fondi interprofessionale, il *Fondi Reports*". Il quale, come confermato da una lettera inviatele dal Ministero del lavoro, è di esclusiva pertinenza dei Fondi. Cosa succeda a quelle risorse, dunque, è poco comprensibile soprattutto alla luce di alcune decisioni governative. Il Fondo amministrato dall'Inps, infatti, è stato già "saccheggiato" dal governo Letta, prima, e dal governo Renzi, poi, per finanziare la Cassa integrazione in deroga. Nel 2013 sono stati prelevati 246 milioni che si sono ridotti a 92 nel 2014. Con la legge di Stabilità 2015, inoltre, è stato previsto un ulteriore prelievo di 20 milioni per l'anno in corso e di 120 per il 2016. Nemmeno si trattasse di un Bancomat.